



**МЕТОДИЧЕСКОЕ
ПОСОБИЕ**

**«ОРГАНИЗАЦИЯ ОХРАНЫ
ВОЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
КУЛЬТУРЫ»**

Методический отдел ЦДРА

www.cdra.ru

Москва, 2021 г.

Методическое пособие разработано для руководителей военных учреждений культуры (ФГБУ, ФГКУ) для ознакомления с организацией охраны объектов, оснащением, оборудования мест (постов) охраны, территории, зданий.

Ответственный за выпуск:

заместитель начальника методического отдела
ФГБУ «ЦДРА» Минобороны России
Гурьянова Е.К.

Составители:

начальник методического отдела
заслуженный работник культуры РФ
Хробостов Д.В.,
начальник группы
информационно-методической работы
Гасилина А.О.,
ведущий методист
заслуженный работник культуры РФ
Дмитриченко В.А.,
инструктор группы
информационно-методической работы
Десятова Н.Ю.

Компьютерная обработка материала:

Десятова Н.Ю.

Отзывы, замечания и предложения просим направлять по адресу:

129110, Москва, Суворовская пл., дом 2, стр. 1
Центральный Дом Российской Армии имени М.В.Фрунзе
Методический отдел
Контактные телефоны: 8 (495) 681-56-17, 8 (495) 681-65-24

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение
2. Основные задачи, стоящие перед частными охранными предприятиями при охране военных учреждений культуры
3. Виды охранных услуг
4. Основные этапы закупки охранных услуг
5. Примерный алгоритм осуществления закупки путем проведения закрытого электронного аукциона для военных учреждений культуры (ФГБУ, ФГКУ) на оказание услуг, поставку товара, выполнение работ
6. Примерная форма договора на оказание услуги по охране военного учреждения культуры

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение охраны военных учреждений культуры относится к разряду особо сложных, так как требует от охранников бдительности, внимательности, постоянного нервного напряжения, готовности в любую минуту защитить объект и материальные ценности, персонал и посетителей. Поэтому для охраны военных учреждений культуры следует привлекать только профессионалов и лучше всего для этой роли подходят частные охранные предприятия (далее – ЧОП).

Правовую основу частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации составляет Конституция Российской Федерации, другие законы и иные правовые акты.

Частные охранные предприятия руководствуются в своей деятельности Федеральным законом «О частной детективной и охранной деятельности» от 11.03.1992 № 2487-1 (изм. от 11.06.2021 г.)

Настоящим Законом охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

В данном законе прописаны основные понятия, цели и задачи частной охранной деятельности, соблюдение прав и свобод человека, гражданина в частной охранной деятельности, а также приводится перечень охранных услуг и условия их оказания, установлены основания и условия применения специальных средств и огнестрельного оружия, определены меры правовой и социальной защиты частных охранников.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ЧАСТНЫМИ ОХРАННЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ПРИ ОХРАНЕ ВОЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ

- обеспечение круглосуточной охраны объекта, культурных и материальных ценностей;
- осуществление пропускного режима в соответствии с графиком работы учреждения;
- обеспечение общественного порядка и внутреннего распорядка;
- досмотр вносимого имущества с целью пресечения проноса запрещенных предметов, продуктов, отравляющих и взрывчатых веществ;

- ведение замково-ключевого хозяйства (хранение, выдача и прием ключей);
- мониторинг оперативной обстановки и соблюдения режима безопасности;
- контроль исправности и функционирования технических средств безопасности;
- оперативное реагирование на нештатные и чрезвычайные ситуации, своевременное привлечение соответствующих служб экстренной помощи (МЧС, МВД, ФСБ, скорой медицинской), задержание правонарушителей для передачи их работникам полиции;
- контроль вноса/выноса материальных ценностей;
- организация взаимодействия с местными правоохранительными органами;
- комплекс противопожарных мер;
- антикриминальные мероприятия.

Соответствие внешнего вида и поведения охранников военного учреждения культуры – еще одно важное условие организации службы охраны.

От сотрудников охраны требуется: аккуратный внешний вид, адекватность поведения, знание правовых основ и психологии поведения людей в различных ситуациях, стрессоустойчивость.

Обеспечение безопасности военных учреждений культуры требует индивидуального комплексного подхода, особенно в вопросах предупреждения и локализации возможных угроз, оптимального сочетания охранных, организационных и инженерно-технических мероприятий.

В настоящее время в сфере охранных услуг Российской Федерации осуществляют деятельность следующие основные субъекты:

- Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации:
 - Вневедомственная охрана;
 - ФГУП «Охрана» Росгвардии;
 - Министерство внутренних дел Российской Федерации.
 - Юридические лица с особыми уставными задачами.
 - Частные охранные организации.
 - Ведомственная охрана.
 - Иные юридические лица с особыми уставными задачами (имеющими право на получение оружия для охранной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ (изменяющие документы от 08.12.2020 № 403-ФЗ) для выполнения обязанностей, закрепленных федеральным законом (как правило – профильным)).

ВИДЫ ОХРАННЫХ УСЛУГ

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества, обеспечение внутри объектного и пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования;
- охрана объектов и (или) имущества, находящихся в собственности, во владении, в пользовании и т.д.;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, обеспечение внутри объектного и пропускного режимов на объектах.

При заключении договора военными учреждениями культуры (далее – Заказчик) на охрану, предлагаем руководствоваться Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ), который регулирует условия и порядок заключения сделок по приобретению товаров, выполнению работ, оказанию услуг.

Указанный Федеральный закон о закупках достаточно емкий. Связано это с тем, что он регламентирует отношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд на всех этапах проведения процедуры закупки – от планирования до осуществления контроля.

Главными принципами контрактной системы являются прозрачность, гласность, открытость, обеспечение конкуренции.

Заказчик обязан четко понимать, какие именно услуги вправе предоставлять охранная организация и каким требованиям должна соответствовать.

Не менее важно ориентироваться в способах закупки, оценке поступивших заявок и последних изменениях в законодательстве касательно данной сферы деятельности.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ЗАКУПКИ ОХРАННЫХ УСЛУГ

Если у военного учреждения культуры (ФГБУ, ФГКУ) появилась потребность в закупке услуг охраны какого-либо объекта, то, прежде всего, необходимо ознакомиться, как в целом организована данная деятельность.

Заказчику следует точно определиться, какой именно тип услуг требуется и прописать в конкурсной документации, чтобы участники имели разрешение на них.

Если заключить контракт с предприятием, у которого нет лицензии на конкретный вид охранной деятельности, то Федеральная антимонопольная

служба посчитает это нарушением. Также следует знать, что существует отличие в правовой основе работы частных охранных предприятий и государственных охранных структур, таких как подразделения вневедомственной охраны, ФГУП «Охрана» и пр.

Заказчик, проводя закупку услуг охраны, должен правильно сформулировать в конкурсной документации требования к исполнителям. Их следует прописать таким образом, чтобы участвовать в тендере могли как частные предприятия, так и государственные структуры (подразделения вневедомственной охраны, ФГУП «Охрана» и пр.)

В настоящее время 44-ФЗ не ограничивает заказчика в выборе процедуры для определения поставщика при закупке услуг охраны.

ПРИМЕРНЫЙ АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА ДЛЯ ВОЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ (ФГБУ, ФГКУ) НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ, ПОСТАВКУ ТОВАРА, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ

Закрытые закупки Заказчик проводит в электронном виде на специализированной электронной площадке АСТ ГОЗ (Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа) согласно постановлению Правительства РФ от 27 ноября 2017 г. № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства».

На основании постановления Правительства РФ от 28 февраля 2019 г. № 223 «Об особенностях проведения закрытых электронных процедур и порядке аккредитации на специализированных электронных площадках» закрытые электронные закупки проводят на специализированной площадке АСТ ГОЗ три категории Заказчиков:

1. Минобороны России, а также подведомственные ему государственные учреждения и государственные унитарные предприятия.
2. ФСБ России, а также подведомственные ей государственные учреждения и государственные унитарные предприятия.
3. СВР России, а также подведомственные ей государственные учреждения и государственные унитарные предприятия.

ПРИМЕРНЫЙ АЛГОРИТМ

1. Заказчик формирует потребность в виде формирования описания объекта закупки (товара, услуги или выполнения работ).

2. Заказчик проводит анализ рынка в области предоставления охранных услуг.

3. После приступает к формированию обоснования расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), согласно методическим рекомендациям, Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта (далее – НМЦК), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». Обоснование расчета НМЦК подписывает инициатор закупки.

4. Далее Заказчик формирует техническое задание, в части:

- общая информация об объекте закупки (выполнения работ, поставки товара), включает в себя определение ОКПД2 (Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности) или КТРУ (Под КТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (далее – ОКПД2));

- термины и определения;

- стандарт услуг (выполнения работ, поставки товара);

- состав услуг (выполнения работ, поставки товара);

- объем и сроки гарантий качества (при выполнении работ, оказанию услуг, поставки товара), сроков поставки;

- требования к безопасности оказания услуг (выполнения работ, поставки товара);

- требования к используемым материалам и оборудованию (при выполнении работ, оказанию услуг, поставки товара);

- перечень нормативных правовых и нормативных технических актов (при выполнении работ, оказанию услуг, поставки товара), применения ГОСТ, СанПин, СНиП и т.д.

Техническое задание подписывает инициатор закупки, утверждает техническое задание руководитель организации.

5. Способ, которым будет осуществляться закупка, утверждает руководитель организации.

6. Далее пишется служебная записка на имя руководителя организации с просьбой включить закупку в ФХД и план-график с приложением к служебной записке: описание объекта закупки, коммерческие предложения, обоснование НМЦК, техническое задание.

7. После получения положительного ответа в части осуществления закупки, пакет документов передается контрактному управляющему или сотруднику, отвечающему за это, для проведения самой закупки.

8. Проведение закрытого аукциона.

Закрытый аукцион проводится путем снижения НМЦК, указанной в аукционной документации на «шаг аукциона».

Закрытый аукцион считается окончанным, если после троекратного объявления аукционистом цены контракта ни один из участников не поднял карточку.

Победителем закрытого аукциона признается участник такого аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта.

9. Подписание контракта с победителем закрытого аукциона.

ПРИМЕРНАЯ ФОРМА ДОГОВОРА НА ОКАЗАНИЕ УСЛУГИ ПО ОХРАНЕ ВОЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ

Договор оказания услуг по охране имущества

г. [вписать нужное]

[число, месяц, год]

[**Полное наименование организации**], в лице [**должность, Ф. И. О.**], действующего на основании [**Устава, положения, доверенности**], именуемая в дальнейшем «Заказчик», и [**полное наименование охранного предприятия**], в лице [**должность, Ф. И. О.**], действующего на основании [**Устава, положения**] и лицензии N [вписать нужное] от [число, месяц, год], выданной [вписать нужное] на срок [вписать нужное], именуемое в дальнейшем «Исполнитель», вместе именуемые «Стороны», заключили договор о нижеследующем:

Предмет договора

1. По настоящему договору, в целях защиты законных прав и интересов Заказчика, Исполнитель обязуется оказать услуги по охране имущества, находящегося в [**собственности, во владении, в пользовании, в хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении**] Заказчика, в соответствии с Законом РФ от 11 марта 1992 года

№ 2487-1 «О частной детективной деятельности в Российской Федерации», а Заказчик принимает на себя обязательства оплатить эти услуги на условиях, предусмотренных договором.

2. Исполнитель оказывает услуги по охране помещения, расположенного по адресу: [вписать нужное], с помощью технических средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде.

Права и обязанности Сторон договора

1. Заказчик обязан:

- определить порядок посещения охраняемого объекта, ознакомить с ним сотрудников организации и обеспечить возможность ознакомления с ним посетителей;

- создать необходимые условия для обеспечения сохранности имущества;

- предоставить сотрудникам Исполнителя на срок действия договора рабочее место, оборудованное необходимой мебелью, телефонной связью, местом для отдыха и приема пищи;

- по рекомендации Исполнителя за свой счет осуществлять мероприятия по оборудованию объекта современными средствами охраны, аппаратурой наблюдения и контроля, средствами сигнализации и пожаротушения,

- оказывать содействие Исполнителю при выполнении им принятых обязательств;

- выплачивать Исполнителю в срок, установленный договором, гонорар;

2. Заказчик имеет право:

- вносить предложения по усовершенствованию методов охраны.

3. Исполнитель обязан:

- выставить в помещении, принятом Исполнителем, круглосуточный пост охраны;

- контролировать соблюдение порядка посещения охраняемого объекта, а также внос и вынос (ввоз и вывоз) материальных ценностей на объект охраны;

- контролировать порядок сдачи-снятия под охрану отдельных помещений объекта;

- своевременно реагировать на срабатывание средств сигнализации;

- обеспечить охрану от преступных посягательств на жизнь и здоровье сотрудников, находящихся в охраняемом помещении, а также материальных ценностей и документов;

- принимать меры по отношению к лицам, нарушающим установленный порядок посещения охраняемого объекта;

- осуществлять все возможные необходимые мероприятия для наиболее эффективного исполнения охраны имущества Заказчика;

- предоставлять по окончании каждого [указать отчетный период] Заказчику письменный отчет о проделанной работе.

4. Исполнитель имеет право:

- консультировать Заказчика по совершенствованию системы мер обеспечения сохранности имущества, а также техническому оснащению объекта.

Стоимость услуг (ориентировочная) и порядок расчетов

1. Ориентировочная сумма стоимости охранных услуг составляет [значение] рублей ([вписать нужное] рублей за 1 час работы охранника). Окончательная сумма определяется Протоколом согласования цены, который является неотъемлемым приложением к Отчету о проделанной работе.

2. Оплата услуг производится ежемесячно, не позднее [значение] числа месяца, следующего за расчетным, согласно выставленным счетам.

Ответственность сторон

1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору оказания услуг по охране имущества Заказчик и Исполнитель несут ответственность в пределах прямого действительного ущерба, причиненного неисполнением или ненадлежащим исполнением своих обязательств по договору.

2. Исполнитель несет имущественную ответственность:

- за ущерб, причиненный имуществу Заказчика неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств;

- за ущерб, причиненный кражами товарно-материальных ценностей, совершенными путем взлома или иным способом на объекте, в результате ненадлежащей охраны;

- за ущерб, возникший по вине сотрудников Исполнителя.

3. Исполнитель освобождается от ответственности:

- за ущерб, возникший при неисполнении Заказчиком принятых по договору обязательств;

- за ущерб, причиненный действиями непреодолимой силы;

- за ущерб, причиненный стихийными бедствиями.

Порядок разрешения споров

1. Стороны будут принимать все меры для Урегулирования возникающих споров и разногласий путем переговоров.

2. При недостижении взаимопонимания спор передается на разрешение арбитражного суда, согласно действующей подсудности.

Срок действия договора

1. Настоящий договор действует с [число, месяц, год] по [число, месяц, год].

2. Если ни одна из Сторон за тридцать дней до окончания договора не заявит о его расторжении, то его действие пролонгируется на тот же срок.

Прочие условия

1. По соглашению Сторон настоящего договора Исполнителем могут быть приняты к выполнению дополнительные виды услуг по охране имущества.

2. Изменения и дополнения к договору совершаются в письменной форме и подписываются Сторонами.

3. Настоящий договор составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу по одному для каждой Стороны.

4. По вопросам, не нашедшим отражения в договоре, Стороны руководствуются действующим законодательством.

Реквизиты и подписи Сторон

Заказчик	Исполнитель
[наименование организации]	[наименование организации]
[адрес]	[адрес]
[телефон/факс]	[телефон/факс]
[ИНН/КПП]	[ИНН/КПП]
[расчетный счет]	[расчетный счет]
[наименование банка]	[наименование банка]
[корреспондентский счет]	[корреспондентский счет]
[наименование должности]	[наименование должности]
[подпись]	[подпись]
М. П.	М. П.

Отчет
о проделанной работе

г. [вписать нужное]

[число, месяц, год]

[Наименование охранного предприятия], в лице [должность, Ф. И. О.], действующего на основании [Устава, положения] и лицензии N [вписать нужное] от [число, месяц, год], выданной [вписать нужное] на срок [вписать нужное], именуемое в дальнейшем "Исполнитель", в целях исполнения обязательств по договору оказания услуг по охране имущества от [число, месяц, год] предоставляет "Заказчику", [наименование организации], в лице [должность, Ф. И. О.], действующего на основании [Устава, положения, доверенности], Отчет о проделанной работе.

За отчетный период с [число, месяц, год] по [число, месяц, год] Исполнителем осуществлены следующие виды работ: [вписать нужное].

Приложение: Протокол согласования цены.

Исполнитель:

[наименование]

[должность руководителя]

[подпись]

М. П.

Заказчик:

[наименование]

[должность руководителя]

[подпись]

М. П.

Протокол согласования цены к Отчету о проделанной работе от [число, месяц, год]

Заказчик - [наименование организации] и Исполнитель - [наименование охранного предприятия] согласовали, что стоимость услуг по договору оказания услуг от [число, месяц, год] за период с [число, месяц, год] по [число, месяц, год] составит [вписать нужное].

Заказчик

[подпись] [расшифровка]

М. П.

Исполнитель

[подпись] [расшифровка]

М. П.

ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ БАЗА:

1. Примерная форма договора оказания услуг по охране имущества:
<https://zakonbase.ru/services/forms/drugie-shablony-dogovorov/doveritelnoe-upravlenie-imushchestvom/1304/print>;
2. Информационно-правовой портал «Гарант.ру»:
<http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71714282/>.